



Settore: AMBI - Settore Territorio e Ambiente

Protocollo: 94712.94712/2021

Determinazione n. 939 del 10/04/2024

Oggetto: AVVIO PROCEDURA PER LA SCELTA DI UNA ORGANIZZAZIONE DI VOLONTARIATO AVENTE FINALITÀ EDUCATIVE AMBIENTALI CON CUI STIPULARE APPOSITA CONVENZIONE PER LA GESTIONE DI PARCOBALENO

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con deliberazione n. 76 del 20/12/2023, esecutiva, il Consiglio Comunale ha approvato la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024/2026 e il Bilancio di Previsione 2024/2026 con i relativi allegati;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 315 del 28/12/2023, esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – parte finanziaria a norma dell’art. 169 decreto legislativo 267/2000;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 06/02/2024, esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024 – 2026, ai sensi dell’art. 6 del decreto-legge 9 giugno 2021 n. 80, convertito con modificazioni nella legge 6 agosto 2021 n. 113;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 36 del 05/03/2024, esecutiva, è stato approvato il Piano degli Obiettivi Gestionali anno 2024, con il quale sono stati individuati gli obiettivi individuali rilevanti assegnati al singolo dirigente, gli obiettivi collettivi, gli obiettivi di miglioramento organizzativo e gli obiettivi di corretta gestione economica e finanziaria;

DATO ATTO che con i suddetti atti sono stati determinati gli obiettivi di gestione dell’Ente affidando gli stessi ai Responsabili dei servizi;

EVIDENZIATO che:

- in località Virgilliana il Comune di Mantova ha da anni attivato un centro di educazione ambientale denominato “Parcobaeno” che ha fornito nel tempo servizi di didattica ambientale rivolti alle scuole e alla cittadinanza;
- il centro di educazione ambientale “Parcobaeno” è un servizio utile alla città, che si rivolge prevalentemente alle scuole, ma raccoglie richieste da parte del territorio provinciale, tramite proposte didattiche che si distinguono per il carattere innovativo, sperimentale e pratico, attraverso conoscenza diretta e laboratoriale;
- le attività e le proposte didattiche che sono state perfezionate in questi ultimi anni riguardano in particolar modo l’approfondimento delle problematiche relative alla riduzione delle emissioni di CO2, l’incremento della resilienza al cambiamento climatico, il rispetto dell’ambiente e degli animali;
- è operativo presso “Parcobaeno” un Centro di Recupero per la Fauna Selvatica, riconosciuto dalla Regione Lombardia e operante a livello di bacino provinciale;

RILEVATO che:

- con Convenzione Rep. 29229 del 19.02.2009 il Comune di Mantova aveva affidato all’Associazione Anticittà di Mantova la gestione del Centro di educazione ambientale Parcobaeno a fronte di un contributo annuo di 35.000,00 € e la concessione in uso a titolo gratuito della struttura del centro di educazione ambientale “Parcobaeno” per la realizzazione dei programmi di educazione ambientale concordati;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- la medesima convenzione, come prorogata, aveva scadenza l'11/04/2022;
- con D.G.C. n. 280 del 17.11. 2021 la Giunta aveva stabilito di ricorrere alla collaborazione di un'Organizzazione di Volontariato (OdV) avente finalità ambientali per la gestione centro di educazione ambientale di Parcovaleno, previa selezione della stessa e con la quale stipulare un'apposita convenzione per la gestione del Centro per l'Educazione Ambientale Parcovaleno, prevedendo esclusivamente il rimborso al soggetto individuato delle spese effettivamente sostenute e documentate, ai sensi del D.Lgs. 117/2017 "Codice del Terzo Settore" e ha definito criteri e contenuti per la manifestazione di interesse finalizzata alla stipula della convenzione con l'organizzazione di volontariato, ovvero:
 - o la durata di cinque anni, rinnovabile per ulteriori cinque anni previo specifico atto amministrativo del Comune di Mantova e previa relazione sul programma realizzato e su quello che si intenderà realizzare;
 - o un rimborso netto annuo massimo di complessivi Euro 35.000,00 iva esente, riconosciuto all'organizzazione in funzione delle specifiche attività da svolgere e mantenendo una differenza negativa fra i costi che effettivamente verranno sostenuti dall'associazione e la somma ammessa al rimborso;
 - o l'assenza, fra i parametri di valutazione per la selezione dell'OdV, del criterio economico;
- le verifiche sulla consistenza del patrimonio comunale effettuate per la redazione degli atti di selezione dell'OdV hanno fatto emergere, a seguito dell'avvenuta corretta registrazione della proprietà sul catasto, che la porzione dell'area verde censita al Catasto Terreni del Comune di Mantova al Foglio 85 Mappale 320, con superficie di 9.496 mq., su cui insiste il centro non era nella disponibilità del Comune ma era di proprietà di TEA S.p.A. Società Benefit (ex mapp. 34/ successivamente mapp. 42 trasferito con atto pubblico amministrativo repertorio n. 23116 del 26/11/1998 all'Azienda Municipalizzata ASM);
- con Determinazione 884 dell'8.04.2022 e con Determinazione 944 del 5.04.2023 si è provveduto a prorogare per un anno la convenzione rep. 4804 dell'11.04.2019 con l'Associazione Anticittà ODV per la gestione del centro di educazione ambientale Parcovaleno, non potendo procedersi con un nuovo affidamento in assenza del titolo di proprietà;

PRECISATO che la convenzione è stata prorogata, pertanto, fino all'11.04.2024 e comunque sino all'individuazione dell'organizzazione di volontariato o associazione di promozione sociale con cui stipulare apposita convenzione per la gestione del Centro di Educazione Ambientale Parcovaleno;

VERIFICATO che con D.C.C. 48 del 26/07/2023, è stata approvata la variazione al piano alienazioni e valorizzazioni 2023-2025, con atto notarile Atto del 5.12.2023 n. 89.743 Rep 35.527 Racc. È stata acquisita al patrimonio comunale l'area censita al Catasto Terreni del Comune di Mantova al Foglio 85 Mappale 320, con superficie di 9.496 mq, in via Learco Guerra e che pertanto si può procedere a una nuova gara per l'assegnazione della gestione del Centro di educazione ambientale Parcovaleno;

VISTI:

- l'art. 2 del D. Lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore (CTS), il quale riconosce il valore e la funzione sociale degli Enti del Terzo Settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli Enti Locali;
- l'art. 56 del CTS il quale disciplina, in modo generale che le amministrazioni pubbliche possono sottoscrivere con le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato e in particolare:
 - o il secondo comma che dispone che le suddette convenzioni possano prevedere esclusivamente il rimborso delle spese effettivamente sostenute e documentate;
 - o il terzo comma che prevede che l'individuazione delle organizzazioni di volontariato e delle associazioni di promozione sociale con cui stipulare la convenzione sia fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime. Le organizzazioni di volontariato e le associazioni di promozione sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari.

RITENUTO quindi opportuno procedere con la pubblicazione, all'Albo Pretorio e sul profilo del Comune di Mantova nella sezione Amministrazione trasparente Uffici e sino al 5 maggio 2024, di un avviso di selezione di un operatore del terzo settore avente finalità educative ambientali per l'affidamento della gestione del centro di educazione ambientale Parcovaleno completo di allegati;

DATO ATTO che:

- la procedura selettiva di cui all'oggetto è regolata dalle normative speciali sopra citate in materia di organizzazioni di volontariato e non è assoggettabile all'applicazione delle disposizioni definite dal D.Lgs. n. 36/2023;
- la scelta di ricorrere alla suddetta procedura negoziata è comunque in linea con i principi di cui all'art. 1, 2, 3 e 6 del D.lgs 36/2023, rispettivamente principio di risultato, fiducia, dell'accesso al mercato e di solidarietà e sussidiarietà orizzontale-rapporti con il terzo settore, nonché al principio di rotazione;

EVIDENZIATO che:

- la convenzione avrà durata di anni 5, rinnovabile per ulteriori 5 anni previo specifico atto amministrativo del Comune di Mantova e previa relazione sul programma realizzato e su quello che si intenderà realizzare;
- in funzione delle specifiche attività svolte verrà riconosciuto all'organizzazione di volontariato individuata un rimborso netto annuo da liquidarsi sulla scorta di adeguata rendicontazione delle spese sostenute non superiore a euro 35.000,00 iva esente a carico del Comune di Mantova;
- nel 2024 sarà corrisposto all'associazione un compenso di € 23.333,34 e nell'ultimo anno il compenso sarà comunque in relazione ai mesi di attività e alle spese ritenute ammissibili;
- è fissato un riconoscimento parziale e non totale delle spese per il personale eventualmente assunto dall'Organizzazione di Volontariato, sia per le ragioni sopra esposte, sia perché le attività convenzionate, ai sensi di legge, debbono comunque essere rese dall'Organizzazione selezionata con l'apporto prevalente di operatori volontari;
- l'organizzazione da selezionare dovrà essere iscritta al RUNTS Registro unico nazionale del Terzo Settore e dovrà possedere i requisiti di moralità professionale previsti dalla legge;
- i criteri di priorità per la selezione dell'Organizzazione sono definiti nell'allegato "C" e tengono conto dell'esperienza maturata nelle attività oggetto della convenzione, della qualifica tecnico-professionale del personale, della struttura dell'ODV, del programma di formazione e aggiornamento degli addetti e dei criteri ambientali seguiti per la gestione dell'area di Parcovaleno e delle attività di educazione ambientale previste, oltre che dell'ulteriore criterio costituito dalla disponibilità dell'associazione di Volontariato di partecipare con l'ente alla ricerca di finanziamenti per la sistemazione dell'immobile, vista la necessità di importanti interventi di ammodernamento della struttura;

VISTO e ritenuto meritevole di approvazione l'avviso di selezione con i seguenti documenti allegati:

- domanda di partecipazione/autodichiarazione (Allegato A)
- schema di Convenzione (Allegato B), teso a regolare i rapporti fra Amministrazione Comunale e Associazione di volontariato;
- schema proposta progettuale (Allegato C);
- Planimetria (Allegato D).

RILEVATO che non vi sono rischi interferenziali tra la tipologia di attività affidate all'Associazione e il personale del Committente o tra differenti appaltatori non è prevista da parte del Committente la redazione del DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze), ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008

CONSIDERATO che la promozione di percorsi di educazione ambientale rivolti a bambini, giovani e adulti contribuiscono al raggiungimento di molteplici Obiettivi dello Sviluppo Sostenibile (Sustainable Development Goals - SDGs) definiti dalle Nazioni Unite da raggiungere entro il 2030, attraverso la cooperazione e la collaborazione tra tutti i livelli delle amministrazioni pubbliche e del settore privato. Tali obiettivi sono inoltre stati recepiti dalla Repubblica Italiana all'interno della "Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile", elaborata dal Ministero dell'Ambiente in attuazione della Legge n. 221 del 28 dicembre 2015. L'attività proposta contribuisce nello specifico al raggiungimento locale del seguente target: GOAL 13 Lotta contro il

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

cambiamento climatico ed in particolare SDG 13.3 “Migliorare l’istruzione, la sensibilizzazione e la capacità umana e istituzionale riguardo ai cambiamenti climatici in materia di mitigazione, adattamento, riduzione dell’impatto e di allerta precoce;

DATO ATTO CHE:

- si tratta di un’attività di carattere istituzionale;
- l’operazione non è soggetta ad IVA in base all’art. 8 legge 266/1991;
- non è necessario richiedere il CIG trattandosi di convenzione;
- il responsabile del procedimento è il dirigente del settore Territorio e Ambiente Arch. Giovanna Michielin;
- il Comune di Mantova non versa in condizioni strutturalmente deficitarie.

RICHIAMATE:

- l’art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- il D. Lgs. 31 Marzo 2023 n. 36 Codice dei contratti pubblici
- la legge n. 241/1990 e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 267/2000 e ss.mm.ii.;
- le Linee Guida n. 17 di ANAC, approvate con Delibera del Consiglio n. 382/2022.
- D.Lgs. 03.07.2017, n. 117 “Codice del Terzo Settore,
- Decreto del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 72/2021 di adozione di linee guida sul rapporto tra le pubbliche amministrazioni ed enti del Terzo Settore.

DETERMINA

DI PROCEDERE, per le motivazioni indicate, previo espletamento delle procedure di selezione previste dalle norme di cui in premessa, all’individuazione dell’organizzazione di volontariato o associazione promozione sociale con cui stipulare apposita convenzione per la gestione del Centro di Educazione Ambientale Parcovaleno;

DI DARE ATTO che la proroga tecnica di cui alla det. 994/2023 verrà interrotta alla stipula della convenzione a seguito dell’espletamento delle procedure di selezione e verranno pertanto rendicontate e liquidate le spese fin qui sostenute;

DI APPROVARE l’avviso di selezione con i seguenti documenti allegati:

- schema di Convenzione (Allegato A), teso a regolare i rapporti fra Amministrazione Comunale e Associazione
- domanda di partecipazione/autodichiarazione (Allegato B)
- schema proposta progettuale (Allegato C)

DI DARE ATTO CHE:

- nel 2024 sarà corrisposto all’associazione individuata a seguito della procedura selettiva un compenso non superiore a € 23.333,34;
- gli impegni relativi agli anni 2027-2028 verranno assunti con successivo atto, dopo l’approvazione dei relativi bilanci;

DI PRENOTARE, per l’esercizio delle attività in materia di gestione dell’area comunale di Parcovaleno e relativi immobili e attività di educazione ambientale un l’importo di € 23.333,34 per l’anno 2024 e un impegno di spesa pari a complessivi Euro 35.000,00 annui che trova idoneo stanziamento al capitolo 110932 Beni di consumo e prestazioni di servizio per l’ambiente art. 1323 Cdr e CdG P066, CF. U.1.03.02.99.003 Euro 35.000,00, per ogni anno dal 2025 al 2028;

DI STABILIRE che, come stabilito dall’art. 56 comma 3 bis del D.Lgs 117/2017 tutti gli atti relativi al procedimento di selezione dell’organizzazione di volontariato con cui stipulare la convenzione in oggetto saranno pubblicati nella sezione Amministrazione trasparente del Comune di Mantova;

DICHIARARE, sotto la propria responsabilità valutabile ad ogni fine di legge, che la convenzione avrà una durata di 5 (cinque) anni rinnovabili una volta sola per altri 5 (cinque) anni;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

TRASMETTERE il presente provvedimento al Settore Servizi Finanziari, Tributi e Demanio per i conseguenti Adempimenti.

Anno / Num / Sub	CIG	CUP	Capitolo	Conto Fin.	Cdr	Cdg	Pgt	Importo	Note
Imp./2024/2828/1			2024/110932/1323	U.1.03.02.99.003	P066	P066	P00	23333,34	
Imp./2026/35/1			2026/110932/1323	U.1.03.02.99.003	P066	P066	P00	35000,00	
Imp./2025/420/1			2025/110932/1323	U.1.03.02.99.003	P066	P066	P00	35000,00	

IL DIRIGENTE

Arch. Giovanna Michielin

MICHIELIN GIOVANNA / InfoCamere S.C.p.A.

*Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*